



TT-Netværket P/S  
Amager Strandvej 60  
2300 København S

**Kontor**  
Trådløs infrastruktur

**Dato**  
16. maj 2023

**J nr.** 1640-4968

/ CHRO

*Sendt med Digital Post til TT-Netværket P/S, CVR-nr. 34230625*

## **Afgørelse vedr. klage fra Sund & Bælt over TT-Netværkets afvisning af at udleje frekvenserne 3740-3800 MHz omkring Københavns Lufthavn, Kastrup**

Sund & Bælt Holding A/S (i det følgende benævnt Sund & Bælt) klagede den 14. marts 2023 til Styrelsen for Dataforsyning og Infrastruktur (i det følgende benævnt styrelsen) over, at TT-Netværket P/S (i det følgende benævnt TT-Netværket) havde afvist at udleje frekvenserne 3740-3800 MHz til Sund & Bælt på Sund & Bælts grund, som grænser op til Københavns Lufthavn, Kastrup.

Styrelsen træffer med dette brev afgørelse over for TT-Netværket om at påbyde TT-Netværket senest den 16. juni 2023 at udleje de ønskede frekvenser til Sund & Bælt inden for de rammer og på de vilkår, som følger af i TT-Netværkets tilladelse H102095 til at anvende frekvenser i frekvensbåndet 3660-3800 MHz.

I det følgende beskrives sagens omstændigheder. Herefter følger Styrelsens afgørelse og begrundelse for afgørelsen, en klagevejledning samt en gennemgang af de relevante regler i forhold til afgørelsen.

### ***Sagens omstændigheder***

#### ***Sund & Bælts klage***

Sund & Bælt klagede den 14. marts 2023 til styrelsen over, at TT-Netværket efter et forhandlingsforløb mellem parterne havde afvist Sund & Bælts anmodning af 8. november 2021 om at leje frekvenserne 3740-3800 MHz til anvendelse på Sund & Bælts grund, som grænser op til Københavns Lufthavn, Kastrup.

Sund & Bælt oplyser i klagen, at TT-Netværket har begrundet afvisningen med, at dele af det område, hvor Sund & Bælt ønsker at leje frekvenserne, grænser op til Københavns Lufthavns grund og dermed ligger inden for en afstand på 500 meter fra det område, hvor Københavns Lufthavn har indgået aftale med TT-Netværket om at leje de pågældende frekvenser.

**Styrelsen for Dataforsyning  
og Infrastruktur**

Rentemestervej 8  
2400 København NV

T: 72 54 55 00  
E: sdfi@sdfi.dk

www.sdfi.dk



Sund & Bælt anfører med henvisning til det såkaldte informationsmemorandum med oplysninger om indholdet og gennemførelsen af auktionen over frekvenserne i 2021, at der vil skulle ske en teknisk koordinering af frekvensanvendelsen mellem Sund & Bælt på dennes grund og Sund & Bælts nabo, Københavns Lufthavn, der har lejet de pågældende frekvenser af TT-Netværket til anvendelse på lufthavnens område.

Det er Sund & Bælts opfattelse, at fastsættelsen af området på 500 meter til grænsen til Københavns Lufthavns område er udtryk for en radioteknisk foranstaltning, og at teknisk koordinering af frekvensanvendelsen alene vil være et anliggende mellem Sund & Bælt og Københavns Lufthavn som lejere af frekvenserne.

#### *TT-Netværkets bemærkninger til Sund & Bælts klage*

TT-Netværket gav den 18. april 2023 bemærkninger til styrelsen i anledning af Sund & Bælts klage.

TT-Netværket anfører, at det af tilladelsens vilkår nr. 11 fremgår, at TT-Netværket til den 31. maj 2025 skal imødekomme anmodninger om leje af frekvenser i 3740-3800 MHz-frekvensbåndet, og at aftaler skal indgås inden for de rammer, som følger af skabelon til kontrakt til brug for udlejning af frekvenser i 3740-3800 MHz-frekvensbåndet i tilladelsens bilag 4.

TT-Netværket anfører, at det af tilladelsens bilag 4 med skabelon til lejekontrakt fremgår, at lejer må anvende frekvenserne på et nærmere angivet område med et nærmere angivet areal. Lejer må anvende frekvenserne til et privat net til eget brug, og frekvenserne må ikke anvendes uden for lejers område og må ikke anvendes til udbud af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester. Derudover anfører TT-Netværket, at det fremgår, at lejer skal sikre, at den akkumulerede effekttæthed i en afstand af 500 meter fra grænsen til lejers private net holder sig under visse nærmere angivne maksimale værdier.

TT-Netværket anfører, at det af tilladelsens bilag 4 fremgår, at TT-Netværket er berettiget til at opkræve en årlig leje for frekvenserne for et areal svarende til det berørte område og en 500 meters zone omkring dette, som svarer til det nævnte område på 500 meter fra grænsen til lejers private net.

TT-Netværket anfører, at udlejningsmodellen, som den er beskrevet i selskabets frekvenstilladelse, indebærer, at selskabet ikke kan udleje og opkræve leje for samme areal to eller flere gange. TT-Netværket henviser til, at dette er i overensstemmelse med det først til mølle-princip i forhold til at leje frekvenserne 3740-3800 MHz, som beskrives i informationsmemorandummet for auktionen. Det betyder, at lejere af TT-Netværkets frekvenser 3740-3800 MHz, der er geografisk tætte naboer, må aftale indbyrdes, hvordan deres respektive private net vil kunne sameksistere. Hvis der ikke kan opnås enighed mellem lejerne, må den lejer, der kom sidst, henvende sig til styrelsen, som vil undersøge, om der er andre, ledige frekvenser, der er egnet til formålet.



TT-Netværket anfører videre, at selvom først til mølle-princippet finder anvendelse og begrænser muligheden for "dobbel udlejning", herunder af bufferzoner mellem to private net, ser selskabet ingen hindringer for, at to lejere af frekvenser til brug for private netværk som anført i informationsmemorandummet indbyrdes aftaler anvendelsen af frekvenserne i en given zone mellem de to net, så længe den i tilladelsens bilag 4 nævnte akkumulerede effekttæthed ikke overstiges på kanten af bufferzonerne omfattet af lejeaftalerne.

Endelig anfører TT-Netværket, at Sund & Bælt ikke har fortrinsret til at leje de omhandlede frekvenser, og at der i øvrigt er andre frekvensmæssige muligheder for at etablere private net. TT-Netværket peger i den forbindelse på, at der i frekvensplanen er allokeret andre frekvenser til det af Sund & Bælt ønskede formål.

Derudover er det TT-Netværkets opfattelse, at ingen har en særlig privilegeret eller prioriteret adgang til at anvende frekvenserne 3740-3800 MHz, som er omfattet af TT-Netværkets tilladelse. TT-Netværket anfører i den forbindelse, at frekvenserne i stedet for at være afsat på en auktion burde have været afsat direkte til et andet formål, hvis det havde det været statens ønske, at anvendelsen af frekvenserne skulle prioriteres til en særlig anvendelse eller en bestemt bruger.

#### *Afsluttende bemærkninger fra parterne*

På baggrund af TT-Netværkets bemærkninger til Sund & Bælts klage anførte Sund & Bælt den 25. april 2023, at TT-Netværket pga. vilkårene i selskabets tilladelse ikke kan afvise en anmodning om at leje frekvenserne med henvisning til, at selskabet på samme tid vil modtage leje for samme område fra flere lejere.

TT-Netværket oplyste den 25. april 2023, at selskabet ikke har yderligere bemærkninger til sagen.

#### **Styrelsen for Dataforsyning og Infrastrukturens afgørelse**

Styrelsen træffer hermed i medfør af frekvenslovens<sup>1</sup> § 41, stk. 1, afgørelse over for TT-Netværket om at påbyde selskabet at overholde vilkår nr. 11, jf. bilag 1 og 4, i selskabets tilladelse H102095 til at anvende frekvenser i frekvensbåndet 3740-3800 MHz ved senest den 16. juni 2023 at udleje frekvenserne 3740-3800 MHz til Sund & Bælt til anvendelse på den af Sund & Bælt ønskede lokation, som grænser op til Københavns Lufthavn, Kastrup.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Lov om radiofrekvenser, jf. lovbekendtgørelse nr. 151 af 27. januar 2021.

<sup>2</sup> Området er af Sund & Bælt i klagen af 14. marts 2023 overordnet angivet som "området/matriklerne "ASØ" dækkende jernbane- og motorvejsstrækninger på Kalvebod Fælled, Ørestad, Tårnby Overdækning, Kastrup Station tunnelkompleks frem til Drogden Tunnellen" med henvisning til nærmere angivelse af området i bilag A og B til klagen.



Aftale om udlejning skal indgås inden for de rammer, som følger af skabelon til kontrakt til brug for udlejning af frekvenser i 3740-3800 MHz-frekvensbåndet i tilladelsens bilag 4, jf. tilladelsens vilkår nr. 11.

### **Begrundelse for afgørelsen**

Styrelsen har ved afgørelsen lagt vægt på, at der ikke i TT-Netværkets tilladelse er grundlag for, at TT-Netværket kan afvise en anmodning fra en nabo til en eksisterende lejer af frekvenserne om at leje frekvenserne 3740-3800 MHz med henvisning til, at TT-Netværket derved kan opkræve lejebetaling to eller flere gange for samme areal på grænsen mellem de to geografiske områder, hvor frekvenserne er udlejet.

Styrelsen har videre lagt vægt på, at det fremgår af pkt. 12 i skabelonen til kontrakt til brug for udlejning af frekvenser i 3740-3800 MHz-frekvensbåndet i tilladelsens bilag 4, jf. tilladelsens vilkår nr. 11, at en interesseret lejer har ret til, at TT-Netværket tillader anvendelse af frekvenserne senest tre måneder efter anmodningen om at leje frekvenserne.

Styrelsen bemærker, at TT-Netværket efter tilladelsen er berettiget til at opkræve en årlig leje for de lejede frekvenser i overensstemmelse med bestemmelserne om beregning af det maksimale lejebeløb, uden hensyn til om der er en lejer af de samme frekvenser på et tilstødende område. Lejen kan maksimalt udgøre et beløb beregnet på baggrund af det geografiske område, som er omfattet af lejekontrakten, inklusive en randzone i en afstand af indtil 500 meter fra dette område, jf. pkt. 5.1 og 6.1-6.3 i skabelonen til lejekontrakten.

Dermed er TT-Netværket berettiget til lejeindtægt to eller flere gange for det samme areal, hvis det er i overensstemmelse med rammerne for udlejningen af frekvenserne som fastlagt i tilladelsen. Ligeledes er TT-Netværket berettiget til at undlade at opkræve leje, herunder for det pågældende areal.

Styrelsen bemærker videre, at forpligtelsen for en lejer af frekvenserne til at sikre den angivne effekttæthed (PFD) fra lejerens private net til en afstand på 500 meter fra grænsen til lejerens private net gælder for lejerens anvendelse af de lejede frekvenser. Denne forpligtelse har dermed ikke relevans for, om TT-Netværket er forpligtet til at udleje de pågældende frekvenser, for lejens størrelse eller opkrævningen af lejebetaling.

Styrelsen bemærker, at Sund & Bælts anvendelse af de lejede frekvenser vil skulle ske under overholdelse af de grundlæggende forudsætninger i skabelonen til lejekontrakten om, at en lejer må anvende frekvenserne i et lukket net, som alene anvendes som en integreret løsning i lejerens produktion eller lignende på et område, som lejereren har råderet over, og at frekvenserne ikke må anvendes til udbud af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester. Styrelsen bemærker, at disse forudsætninger for at anvende de lejede frekvenser ikke indgår i Sund & Bælts klage, og at de ikke er inddraget i sagen af TT-Netværket. Ved sagens afgørelse har styrelsen



derfor lagt til grund, at der er enighed mellem parterne om, at frekvenserne påtænkes anvendt af Sund & Bælt i overensstemmelse med disse forudsætninger.

### **Klagevejledning**

TT-Netværket kan klage over denne afgørelse til:

Teleklagenævnet  
Nævnenes Hus  
Toldboden 2  
8800 Viborg  
Tlf.: 72 40 56 00  
E-mail: [tkn@naevneneshus.dk](mailto:tkn@naevneneshus.dk)

En klage skal være modtaget i Teleklagenævnet senest fire uger efter, at styrelsen har truffet afgørelse (datoen for dette brev), jf. § 2, stk. 1, i bekendtgørelse om Teleklagenævnets virksomhed.<sup>3</sup>

Der skal betales et gebyr på 4.000 kr. for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet, jf. bekendtgørelsen § 3, stk. 1. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenævnets sekretariat.

### **Reglerne**

Styrelsen fører i medfør af frekvenslovens § 41, stk. 1, tilsyn med tilladelsesindehaveres overholdelse af bl.a. vilkår i tilladelser udstedt af styrelsen i medfør af loven.

Det fremgår af vilkår nr. 11, jf. bilag 1, i TT-Netværkets tilladelse, at selskabet til den 31. maj 2025 skal imødekomme anmodninger om at leje frekvenserne 3740-3800 MHz. Det fremgår videre, at aftaler om udlejning af frekvenser skal indgås inden for de rammer, som følger af tilladelsens bilag 4, der er en skabelon til kontrakt til brug for udlejning af frekvenser i 3740-3800 MHz-frekvensbåndet.

Det fremgår af pkt. 3 og 5 i skabelonen til lejekontrakt i tilladelsens bilag 4, at lejeren må anvende frekvenserne på et nærmere angivet geografisk område. Frekvenserne må anvendes til et privat net i form af et lukket net, som alene anvendes af lejeren til eget brug på et geografisk område, som lejeren har råderet over. Ved eget brug forstås et net, som alene anvendes som en integreret løsning i lejerens produktion eller lignende og ikke anvendes til udbud af elektroniske kommunikationsnet eller -tjenester.

Det følger af pkt. 5.4 i skabelonen til lejekontrakt i tilladelsens bilag 4, at lejeren skal sikre, at den akkumulerede effekttæthed (PFD) fra lejerens private net etableret ved hjælp af lejede frekvenser i frekvensbåndet 3740-3800 MHz i en afstand af 500 meter

---

<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 383 af 21. april 2011



uden for grænsen til det private net, jf. lejekontraktens pkt. 5.1, højst er  $-5 \text{ dBm/m}^2/(5 \text{ MHz})$  i 1,5 meters højde.

Det fremgår af pkt. 6.1 i skabelonen til lejekontrakt i tilladelsens bilag 4, at TT-Netværket er berettiget til at opkræve en årlig leje for de lejede frekvenser, der maksimalt kan udgøre et beløb beregnet efter bestemmelserne i kontraktens pkt. 6.2 og 6.3. Den maksimale årlige leje kan efter kontraktens pkt. 6.3 beregnes på baggrund af det geografiske område, som er omfattet af lejekontrakten, jf. kontraktens pkt. 5.1, inklusive en randzone, der ligger i en afstand på indtil 500 meter fra dette område.

Det fremgår af pkt. 12 i skabelonen til lejekontrakt i tilladelsens bilag 4, at lejeren har ret til, at TT-Netværket tillader anvendelse af frekvenserne senest tre måneder efter anmodning.

Med venlig hilsen

Christian Rosenskjold